

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «О драгоценных металлах и драгоценных камнях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» подготовлен в рамках поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 25 октября 2017 г. Пр-2167 (далее – перечень поручений Президента) и во исполнение поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова от 19 февраля 2019 г. № СА-П13-1202.

В целях реализации Перечня поручений Президента Правительством Российской Федерации на территории Российской Федерации был проведен эксперимент по маркировке отдельных видов драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них с 1 июня 2018 г. до 1 ноября 2018 г. (далее – эксперимент).

В рамках эксперимента АО «Гознак» на безвозмездной основе осуществляло функции оператора и разработчика интегрированной информационной системы в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов и драгоценных камней на всех этапах их оборота.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями, принимали участие в эксперименте на добровольной основе.

Состав участников эксперимента охватывает основные сектора отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней – их доля на рынке составляет:

- по добыче драгоценных камней – 97%;
- по аффинажу драгоценных металлов – 77%;
- по огранке драгоценных камней – 49%;
- по реализации ювелирных изделий – более 7%.

В рамках эксперимента в ИИС ДМДК реализовано 20 основных бизнес-процессов, при осуществлении которых участниками эксперимента была введена информация о реальном движении драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них (перечень бизнес-процессов на стадии эксперимента прилагается) в отношении 707 партий общей ориентировочной стоимостью 12,4 млрд. рублей.

Участниками эксперимента было поддержано создание ИИС ДМДК и отмечено, что внедрение ИИС ДМДК позволит:

обеспечить прослеживаемость движения драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах их оборота;

лишить недобросовестных участников рынка возможности использования нелегальных схем при осуществлении операций с драгоценными металлами и

драгоценными камнями в целях создания равных условий для добросовестных участников рынка;

минимизировать количество выездных проверок и повысить эффективность осуществления государственного контроля (надзора) на рынке драгоценных металлов и драгоценных камней;

обеспечить прозрачность контрольной деятельности государства в сфере драгоценных металлов и драгоценных камней;

автоматизировать основные административные процедуры взаимодействия государства и рынка;

обеспечить формирование необходимой отчетности участников рынка в ИИС ДМДК и перейти на электронный документооборот;

использовать ИИС ДМДК в качестве основного источника статистической и аналитической информации о рынке драгоценных металлов и драгоценных камней;

защитить интересы потребителей изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней посредством создания действенных технических инструментов контроля оборота товаров и использования драгоценных металлов и драгоценных камней.

Минфином России было доложено в Правительство Российской Федерации о результатах эксперимента. По результатам рассмотрения доклада Правительство Российской Федерации поручило Минфину России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти обеспечить доработку интегрированной информационной системы с учетом предложений участников эксперимента, а также выполнение иных мероприятий в целях ее внедрения в промышленную эксплуатацию.

В связи с этим Минфином России подготовлен законопроект, которым вводится понятие государственной интегрированной информационной системы в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах их оборота (далее – ГИИС ДМДК), определяются задачи внедрения ГИИС ДМДК и субъекты, предоставляющие в обязательном порядке информацию в ГИИС ДМДК.

Также законопроект предусматривает наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по определению федеральных органов исполнительной власти, предоставляющих в обязательном порядке информацию в ГИИС ДМДК, а также порядок ее функционирования.

Кроме того, в целях поддержки и сокращения административной нагрузки на отечественных производителей ювелирных изделий из драгоценных металлов и/или драгоценных камней, законопроектом предусмотрена добровольность

опробования и клеймения ювелирных и других изделий из серебра отечественного производства.

В настоящее время биржевая стоимость серебра составляет около 32 рублей за 1 грамм. В связи с этим возникла ситуация, при которой стоимость бижутерии (изделия не из драгоценных металлов) может многократно превышать стоимость ювелирных изделий из серебра.

Таким образом, у производителей серебряных ювелирных изделий отсутствует экономическая целесообразность изготовления серебряных изделий с несоответствующим содержанием серебра.

В связи с этим администрирование контроля и обязательное клеймение ювелирных изделий из серебра нецелесообразно.

Дополнительно отмечаем, что в 2018 году из 65,4 млн. штук ювелирных изделий из драгоценных металлов и/или драгоценных камней, предъявленных на опробование и клеймение, 33,6 млн. штук составили изделия из серебра, в том числе 18,7 млн. штук отечественного производства. В связи с этим считаем, что принятие предлагаемых мер позволит перераспределить время осуществления пробирных операций и, как следствие, сократить сроки клеймения иных ювелирных изделий на 29%.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.